

БРАНКО БАБИЋ  
НЕНАД КОМАЗЕЦ

A map of the Republic of Serbia is shown with a red outline. The map is overlaid with numerous red warning triangles, each containing a black exclamation mark. Interspersed among these triangles are several blue diamond-shaped hazard symbols, including symbols for fire, explosion, toxic, and other dangers. The background of the map shows a network of blue lines representing rivers and streams.

# СИСТЕМ ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ

Београд, 2017.

## ПРЕДГОВОР

Имајући у виду чињеницу да постоји мали број писаних дела у којима читалац може да пронађе сублимиран и функционално објашњен систем заштите и спасавања, настала је идеја за писање овог дела. Као логичан наставак књиге „Интегрисани систем заштите и спасавања“, у овој књизи читалац може да пронађе конкретне одговоре на сва питања у вези са материјализацијом система заштите и спасавања у пракси у Републици Србији.

С обзиром да Република Србија развија систем заштите и спасавања компатибилан са земљама у окружењу и механизмима Европске уније, садржај књиге је примењив за употребу и код читалаца ван Републике Србије.

Књига посматра систем заштите и спасавања кроз призму правних, економских, безбедносних, социолошких и развојних потреба друштвене заједнице, тако што читаоцу презентује законске обавезе на свим нивоима управљања, а паралелно објашњава импликације по људски живот и здравље, материјална добра и животну средину (штићене вредности друштва).

У свим областима посебно је истакнуто место и улога организованих снага субјеката друштва на предузимању превентивних и оперативних мера заштите становништва, животиња, материјалних и културних добара и животне средине.

Свесни да није довољна само жеља да се напише корисно дело, нарочито у области заштите и спасавања, очекујемо ваше коментаре, мишљења или сугестије.

Читаоцима с поштовањем  
*Аутори*

## САДРЖАЈ

<b>УВОД</b>		<b>9</b>
<b>I НАЦИОНАЛНИ ПРОГРАМ УПРАВЉАЊА РИЗИКОМ ОД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА</b>		<b>13</b>
<b>1.</b>	<b>Циљ</b>	13
<b>2.</b>	<b>Структура</b>	13
<b>3.</b>	<b>Механизми формирања програма управљања ризиком</b>	14
<b>4.</b>	<b>Компоненте националног програма</b>	15
<b>5.</b>	<b>Акциони план за спровођење националног програма управљања ризиком од елементарних непогода (2016.-2020.)</b>	26
5.1.	Стратешка основа и контекст	26
5.2.	Методолошки приступ изради акционог плана	28
5.3.	Веза са другим стратешким документима	31
5.4.	Структура акционог плана	32
5.5.	Праћење и евалуација реализације плана	34
<b>II ЗАШТИТА И СПАСАВАЊЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ</b>		<b>37</b>
<b>1.</b>	<b>Увод</b>	<b>37</b>
<b>2.</b>	<b>Законска уређеност</b>	<b>37</b>
2.1.	Устав Републике Србије	38
2.2.	Стратегија националне безбедности	41
2.3.	Стратегија одбране Р. Србије	43
2.4.	Закон о одбрани Р. Србије	45
2.5.	Закон о Ванредним ситуацијама	47
2.6.	Национална стратегија за заштите и спасавања	48
2.7.	Упутства, Одлуке, Уредбе и Правилници	48
<b>3.</b>	<b>Систем заштите и спасавања у Републици Србији</b>	<b>49</b>
3.1.	Основни задаци система заштите и спасавања	49
3.2.	Субјекти система заштите и спасавања	50
3.3.	Начела заштите и спасавања	50
3.4.	Основни појмови - изрази	53
<b>4.</b>	<b>Надлежности у области заштите и спасавања</b>	<b>54</b>
4.1.	Надлежности државних органа	55
4.1.1.	Народна скупштина Р. Србије	55
4.1.2.	Влада Р. Србије	55
4.1.3.	Министарство унутрашњих послова	56
4.1.4.	Министарство одбране и Војска Србије	60
4.1.5.	Министарства, други органи и посебне организације	48
4.2.	Надлежности Аутономних покрајина и јединица локалне самоуправе	63
4.3.	Права и дужности привредних друштава и других правних лица	65
4.4.	Права и дужности грађана	66

<b>5.</b>	<b>Планирање и програмирање програма заштите и спасавања</b>	<b>69</b>
<b>6.</b>	<b>Признања и награде</b>	<b>70</b>
<b>7.</b>	<b>План заштите и спасавања у ванредним ситуацијама</b>	<b>70</b>
<b>III РИЗИК</b>		<b>76</b>
<b>1.</b>	<b>Увод</b>	<b>76</b>
<b>2.</b>	<b>Дефиниције ризика</b>	<b>76</b>
<b>3.</b>	<b>Појам изазова, ризика и претњи безбедности</b>	<b>78</b>
<b>4.</b>	<b>Ризици у законским документима</b>	<b>82</b>
4.1.	Закон о ванредним ситуацијама	82
4.2.	Закон о безбедности и здрављу на раду	84
4.3.	Закон о водама	87
4.4.	Закон о заштити од пожара	89
4.5.	Закон о заштити животне средине	90
4.6.	Закон о транспорту опасног терета	93
4.7.	Закон о заштити од јонизујућих зрачења и о нуклеарној сигурности	93
4.8.	Закон о заштити од нејонизујућих зрачења	95
4.9.	Стратегија одбране Републике Србије	96
<b>IV ПРОЦЕНА УГРОЖЕНОСТИ ОД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА И ДРУГИХ НЕСРЕЋА И ИЗРАДА ПЛАНОВА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА У ВАНРЕДНИМ СИТУАЦИЈАМА</b>		<b>98</b>
<b>1.</b>	<b>Процес израде Процене</b>	<b>98</b>
<b>2.</b>	<b>Процена угрожености на националном, покрајинском и на нивоу јединица локалне самоуправе</b>	<b>101</b>
2.1.	Општи део	101
2.2.	Посебан део	104
<b>3.</b>	<b>Планови заштите и спасавања</b>	<b>123</b>
<b>V ПЛАН ЗАШТИТЕ ОД УДЕСА ПРИВРЕДНОГ ДРУШТВА</b>		<b>127</b>
<b>1.</b>	<b>Увод</b>	<b>127</b>
<b>2.</b>	<b>Законска регулатива</b>	<b>128</b>
2.1.	Закон о ванредним ситуацијама	128
2.2.	Закон о заштити животне средине	130
<b>3.</b>	<b>Израда и садржај Плана заштите од удеса</b>	<b>132</b>
3.1.	Процена опасности	133
3.2.	Мере одговора на удес	134
3.3.	Информисање јавности	134

<b>4.</b>	<b>Методологија за израду Плана заштите од удеса</b>	<b>135</b>
<b>VI ФУНКЦИОНИСАЊЕ ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ - ГРАДА</b>		<b>143</b>
<b>1.</b>	<b>Увод</b>	<b>143</b>
<b>2.</b>	<b>Акта општине-града у систему заштите и спасавања</b>	<b>148</b>
2.1.	Одлука о организацији и функционисању цивилне заштите на територији града/општине	148
2.1.1.	Надлежности субјеката заштите и спасавања	149
2.1.2.	Стручни послови у области заштите и спасавања	151
2.1.3.	Место и улога месне заједнице у систему заштите и спасавања	152
2.1.4.	Укључивање оспособљених правних лица, других привредних друштава и предузетника	153
2.1.5.	Грађани, групе грађана, професионалне и друге организације	154
2.1.6.	Координација и руковођење заштите и спасавања у ванредним ситуацијама	155
2.1.7.	Остваривање личне, узајамне и колективне заштите	157
2.1.8.	Спровођење мера и задатака цивилне заштите	158
2.1.9.	Постављање повереника цивилне заштите	161
2.1.10.	Образовање јединица цивилне заштите опште намене	161
2.1.11.	Функционисање система јавног узбуњивања	162
2.1.12.	Обучавање и оспособљавање	163
2.1.13.	Планирање и програмирање система заштите и спасавања	163
2.1.14.	Финансирање система заштите и спасавања	164
2.1.15.	Утврђивање штете	165
2.1.16.	Признање и награде	165
2.1.17.	Прелазне и завршне одредбе	165
2.2.	Одлука о образовању градског/општинског штаба за ванредне ситуације	166
2.3.	Годишњи план рада градског/општинског штаба за ванредне ситуације	168
2.4.	Пословник о раду градског/општинског штаба за ванредне ситуације	176
2.4.1.	Начин припремања седнице штаба, утврђивање дневног реда и заказивање седнице Штаба	177
2.4.2.	Вођење седнице, начин расправе и одлучивање	178
2.5.	Решење о постављању сирена, уређаја и средстава за јавно узбуњивање	179
2.6.	Одлука о покретању процеса израде процене угрожености од елементарних непогода и других несрећа	180
2.7.	Закључак о спровођењу оспособљавања грађана за личну и колективну заштиту	180
2.8.	Наредба о мобилизацији и учешћу у заштите и спасавања у ванредним ситуацијама	181
2.9.	Одлука о одређивању овлашћених и оспособљених правних лица за заштиту и спасавање	181
2.10.	Одлука о образовању јединица цивилне заштите опште	

	намене	182
3.	<b>Евиденција о припадницима цивилне заштите на територији општине</b>	<b>184</b>
4.	<b>Ангажовање ствари из пописа за потребе заштите и спасавања</b>	<b>187</b>
5.	<b>Висина и начин остваривања права на једнократну новчану помоћ</b>	<b>188</b>
6.	<b>Обучавање припадника цивилне заштите</b>	<b>189</b>
7.	<b>Униформа и ознаке припадника цивилне заштите</b>	<b>195</b>
8.	<b>Уместо закључка</b>	<b>198</b>
<b>VII ФИНАНСИРАЊЕ СИСТЕМА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА</b>		<b>201</b>
	<b>ПОПИС СКРАЋЕНИЦА</b>	<b>208</b>
	<b>ЛИТЕРАТУРА</b>	<b>209</b>
	<b>ЗАПАЖАЊА – БЕЛЕШКЕ</b>	<b>214</b>